

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข : การแจ้งข้อมูลที่เป็นเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง การป้องกัน หรือการควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อมแก่ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ : กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

เพื่อพัฒนาระบบการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ โดยอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน เพื่อลดปัจจัยเสี่ยง และเน้นการขับเคลื่อนนโยบายและมาตรการเพื่อ การป้องกันควบคุมโรค มุ่งเน้นการขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล และสร้างการมีส่วนร่วมในการป้องกัน ควบคุมโรค เพื่อให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ในประเด็นการใช้ประโยชน์และสร้างการเติบโตอย่างมีสมดุล ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

ด้านการพัฒนาระบบบริการสุขภาพและระบบข้อมูลสารสนเทศด้านสุขภาพ โดยมีกลไก และมาตรการเพื่อส่งเสริมหรือสนับสนุนการบูรณาการบริการสร้างเสริมสุขภาพ ความรอบรู้ด้านสุขภาพ และป้องกันโรคเข้ากับการรักษาพยาบาลของสถานพยาบาลรัฐ และเอกชน โดยมุ่งเน้นการปฏิรูปเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการสร้างเสริมสุขภาพ ความรอบรู้ด้านสุขภาพ การป้องกันและดูแลรักษาโรค ไม่ติดต่อสำหรับประชาชนและผู้ป่วย

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัจจุบันประเทศไทยมีสถานการณ์ความเสี่ยงต่อการเกิดโรคจากสิ่งแวดล้อมที่มีแนวโน้ม และความรุนแรงสูงขึ้น และเพื่อให้การป้องกันควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อมของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับ

มลพิษมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องให้ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษได้ทราบข้อมูลที่จำเป็นเกี่ยวกับการป้องกันโรคจากสิ่งแวดล้อมจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งมลพิษ รวมทั้งเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจ และสามารถปฏิบัติตนมิให้รับสัมผัสมลพิษที่ทำให้เกิดโรคจากสิ่งแวดล้อมได้ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องตราร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้

๑.๒ เหตุไฉนจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อกำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษแจ้งข้อมูลที่จำเป็นเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง การป้องกัน หรือการควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อมแก่ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ และเพื่อให้การคุ้มครองสุขภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษให้ดียิ่งขึ้น

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการแจ้งข้อมูลที่จำเป็นเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง การป้องกัน หรือการควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อมแก่ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ในต่างประเทศมีกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง คือ Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006 (No. 187) ซึ่งเป็นสนธิสัญญาพหุภาคีภายใต้ องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization หรือ ILO) ประกอบด้วยรัฐภาคีกว่า ๑๘๐ ประเทศ รวมถึงประเทศไทยที่ได้ให้สัตยาบันในสนธิสัญญาดังกล่าว ประเทศไทยจึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามสนธิสัญญาฉบับนี้ และในสหรัฐอเมริกา มีหน่วยงานอิสระ U.S. Environmental Protection Agency ทำหน้าที่ดำเนินการประเมินสิ่งแวดล้อม วิจัยและเก็บรวบรวมข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม เพื่อส่งต่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายภายในประเทศ ซึ่งประเทศไทยยังไม่มีกำหนดให้มีการดำเนินการในลักษณะดังกล่าว และเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง
การจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชน

การรับโทษปรับทางพินัย กรณีเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษไม่แจ้งข้อมูลที่จำเป็นแก่ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ

การก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระ

เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษมีหน้าที่ต้องแจ้งข้อมูลที่จำเป็นแก่ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ได้กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวเพียงพอสำหรับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะสามารถเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ประชาชนจะได้รับแจ้งข้อมูลที่จำเป็นเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง การป้องกัน หรือการควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อม เพื่อนำไปสู่ในการวินิจฉัยโรค รักษาพยาบาล หรือฟื้นฟูสมรรถภาพได้ตั้งแต่ระยะเริ่มแรก ช่วยลดค่าใช้จ่ายและลดเวลาในการรักษาพยาบาล

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ด้านระยะเวลา กำหนดให้ร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามร้อยหกสิบ

วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และจะมีการชี้แจงแนวทางในการดำเนินการตามร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีแนวทาง...

มีแนวทางในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมควบคุมโรค และการสื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทาง แพลตฟอร์มทางดิจิทัลต่าง ๆ รวมทั้งการจัดประชุมชี้แจงสาระสำคัญของร่างประกาศกระทรวงนี้ให้แก่เจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท
อัตรากำลังที่ต้องใช้.....อัตรา

การดำเนินการตามร่างประกาศฉบับนี้จะทำให้การใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงานมีประสิทธิภาพ และไม่ได้มีการสร้างกรอบอัตรากำลังหรือต้องมีการปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณและอัตรากำลังเพื่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

เมื่อร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับ จะทำให้ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษได้รับการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ และนำไปสู่การวินิจฉัยโรค รักษาพยาบาล หรือฟื้นฟูสมรรถภาพได้ตั้งแต่ระยะเริ่มแรก ช่วยลดค่าใช้จ่ายและลดเวลาในการรักษาพยาบาล ลดเวลาการหยุดงาน มีสุขภาพที่ดี อันจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติต่อไป

๘.๒ ผลกระทบด้านสังคม

ร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับจะทำให้ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษมีความรู้ความเข้าใจ และสามารถปฏิบัติตนได้ถูกต้อง กรณีที่ได้รับหรืออาจได้รับสัมผัสมลพิษที่ทำให้เกิดโรคจากสิ่งแวดล้อม และจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา
และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

หากเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘ โดยไม่แจ้งข้อมูลที่จำเป็นเกี่ยวกับการเฝ้าระวัง การป้องกัน และการควบคุมโรคจากสิ่งแวดล้อมแก่ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับมลพิษ จะมีโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท อย่างไรก็ตาม ด้วยพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้เปลี่ยนความผิดอาญาที่มีโทษปรับสถานเดียวเป็นความผิดทางพินัย และให้ถือว่าอัตราโทษปรับทางอาญาเป็นอัตราค่าปรับเป็นพินัย ซึ่งผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดในร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้มีโทษปรับสถานเดียว ดังนั้น กรณีนี้จึงถือเป็นความผิดทางพินัยและมีอัตราค่าปรับเป็นพินัยตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้ว

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



(นายธงชัย กิริติหัตถยากร)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

 มีนาคม ๒๕๖๗

กรมควบคุมโรค

นางสาวอังคณา บริสุทธิ์

ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legalaffairs@ddc.mail.go.th